

# 中共怀化市委办公室文件

怀办发〔2022〕1号



## 中共怀化市委办公室 怀化市人民政府办公室 印发《关于加快推进油茶产业高质量发展的 实施意见》的通知

各县市区委、县市区人民政府，市直机关各单位：

《关于加快推进油茶产业高质量发展的实施意见》已经市委、市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

中共怀化市委办公室

怀化市人民政府办公室

2022年1月31日

# 关于加快推进油茶产业高质量发展的实施意见

(2021年12月14日市委常委会会议审议通过)

为深入贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，认真落实《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省财政支持油茶产业高质量发展若干政策措施〉的通知》(湘政办发〔2021〕33号，以下简称《通知》)，加快推进我市油茶产业高质量发展，将油茶产业打造成为助力乡村振兴的特色优势产业和兴林富民的绿色支柱产业，特制定如下实施意见。

## 一、全力推动油茶资源大市向油茶产业强市迈进

1. 大力实施油茶产业提升行动。以乡村振兴战略为引领，以林长制工作为抓手，结合300万亩国家储备林项目建设，科学编制油茶产业发展规划，加速推进“产业基地、加工体系、茶油品牌、产业链条和交易体系”建设，力争到2025年，高产油茶林基地突破100万亩，年产茶油4.5万吨以上，综合产值突破100亿元，培育国家林业重点龙头企业1—2家、上市公司1家，油茶产业发展综合实力进入全省前三强。

2. 持续推进油茶产业高质量发展。到2030年，高产油茶林基地稳定在150万亩以上，年产茶油7万吨以上，综合产值达200亿元以上，培育国家林业重点龙头企业3—4家、上市公司2家，把我市打造成为全省乃至全国的油茶产业强市。

## 二、全链条加大财政和金融扶持力度

3. 全方位对接落实《通知》精神，加大油茶种植、茶油加工、产品研发、金融创新、品牌建设、人才支撑等项目资金争取力度，力争在政策支持范围内，对我市油茶产业项目做到应奖尽奖、应补尽补，实现政策红利最大化。

4. 对符合《通知》支持条件且未纳入省财政奖补的油茶项目，由市财政参照该文件规定的标准，切块乡村振兴产业项目资金对其进行奖补。

5. 支持油茶企业、专业合作社和种植大户高标准建设油茶种植示范基地，对在《通知》支持范围之外的油茶林新造，集中连片50亩以上的按照每亩1000元的标准进行奖补。奖补资金从市财政乡村振兴产业项目资金中列支。

6. 支持油茶企业兼并重组，做大做强，壮大实力，积极申报创建国家级、省级林业龙头企业，加快在国内主板、创业板、新三板挂牌上市进程，上市后按照有关政策规定予以奖励。

7. 支持开展油茶产业特色保险、基金等油茶产业金融产品创新试点，加快推动怀化油茶企业股权和茶油期货上市交易，探索在怀化建立茶油电子交易所，按市委、市政府有关规定予以奖励。

8. 支持油茶龙头企业利用大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能赋能油茶产业发展，围绕打造“怀化山茶

油”区域品牌，建设规模适度的集油茶及周边产品交易、油茶全产业链信息发布、“一品一码”食品质量与安全追溯等于一体的油茶产业电商综合平台，全面打通产品销路。参照省财政支持“湖南茶油”公共品牌建设奖补政策，由市财政从乡村振兴产业项目资金中给予奖补。

9. 支持利用中药材、文旅、医养健康等产业专项资金，建设一批油茶特色小镇、油茶康养基地、油茶生态庄园、油茶研学基地，加速油茶林下中药材开发、油茶健康养生、油茶文旅休闲三产融合，促进油茶产业与中药材、旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合发展。

10. 深化林权制度改革，自然资源和规划部门要于2022年6月30日前完成油茶林确权发证，推动林权抵押贷款政策落地落实，创新林权融资、担保、保险新模式，引导金融机构加大对油茶产业信贷支持力度，按政策给予财政贴息。

### **三、全面提升油茶产业基础和社会化服务水平**

11. 充分利用国家储备林项目，进一步做大油茶林种植经营规模，以油茶低产低效林改造为重点，扎实推进油茶林扩面提质，力争5年内完成油茶新造15万亩、低产低效林改造45万亩。

12. 集中林业、农业农村、乡村振兴、发改、工信、交通运输、文旅广体、自然资源和规划、水利等项目资源，对油茶林基地水、电、路、通信等基础设施进行改造提质，提

高油茶产业机械化作业水平，降低人工成本。

13. 加快淘汰茶油粗加工落后产能，5年内完成90家茶油小作坊设备升级和工艺改造，引导茶籽资源向规模企业集中，提高茶籽综合利用率和茶油品质。

14. 依托现有工业园区，在油茶集中产区科学布设一批以脱壳、烘干、仓储、运输为一体的茶籽初加工生产基地，提高茶籽初加工生产能力和专业化水平。

15. 大力发展油茶种植管护专业化组织，推行油茶林托管经营、茶籽采摘作业等专业化服务，提升油茶产业专业化、标准化、市场化、社会化服务水平。加大对油茶产业行业协会的支持、指导和管理，促进行业自律、诚信经营。

#### **四、全方位落实好政府服务和保障工作**

16. 成立怀化市油茶产业发展领导小组（组成人员名单见附件），负责统筹协调领导全市油茶产业发展工作，解决发展中的问题。领导小组下设办公室，具体负责油茶全产业链日常工作。

17. 把油茶产业纳入政府招商引资的重要范畴，围绕油茶全产业链建设开展专门招商，引进粮油、农林与文旅融合发展的龙头企业和战略资本，做大做强我市油茶产业规模和品牌。

18. 支持油茶企业加强校企产学研合作，引进高层次急需紧缺人才的，按照有关文件规定享受市人才引进激励政

策。鼓励本市企事业单位科研人员、专业技术人员积极参与油茶产业科研创新，采取派驻科技特派员、柔性人才引进等形式，按照“一企一员（团队）”的标准，推动油茶产业科技帮扶全覆盖。

19. 林业、农业农村、市场监管、公安等部门要紧密配合，加大对油茶种苗生产、产品加工、市场流通等各环节的监管执法，严厉打击生产贩卖假冒伪劣油茶种苗、茶油产品和偷盗哄抢茶果等违法行为，切实加强油茶新品种知识产权和商标、品牌等权益保护，维护油茶产业发展良好秩序和环境。

20. 将油茶产业发展工作纳入市对县市区和市直相关部门的绩效评估内容，强化督查考核，对工作成效突出的予以通报表扬；对工作推进不力的进行通报批评，情节严重的按照规定追责问责。

本意见自公布之日起30日后施行，有效期至2025年12月31日。凡享受了中央和省级财政支持的项目，市财政不再重复支持。

附件：怀化市油茶产业发展领导小组组成人员名单

## 附件

# 怀化市油茶产业发展领导小组组成人员名单

- 组 长：**黎春秋 市委副书记、市人民政府市长
- 副组长：**王建球 市委副书记、市委政法委书记
- 陈 旌 市委常委、市人民政府常务副市长
- 唐浩然 市委常委、市人民政府副市长
- 成 员：**李如清 市政协副主席、市林业局局长
- 李仕忠 市人民政府秘书长
- 刘美祖 市委副秘书长
- 李佑长 市人民政府副秘书长
- 马 源 市发展和改革委员会党组书记、主任
- 湛孙武 市农业农村局党组书记、局长
- 李兴华 市科技局党组书记、局长
- 刘立新 市统计局党组书记
- 杨理鸾 市工业和信息化局党组书记、局长
- 吴 飙 市人力资源和社会保障局党组书记、局长
- 李慎鹏 市自然资源和规划局党组书记、局长
- 胡诗军 市交通运输局党组书记、局长
- 向玉超 市水利局党组书记、局长
- 唐 成 市商务局党组书记、局长

张娟 市文化旅游广电体育局党组书记、局长  
龙水平 市乡村振兴局党组书记、局长  
罗一航 市市场监督管理局党组书记、局长  
李述文 市生态环境局党组书记、局长  
曾祥元 市林业局党组书记  
张远春 市供销合作联社理事会主任  
唐刚 市财政局党组副书记、副局长  
李奇勋 市公安局常务副局长  
谢校初 怀化银保监分局局长  
林确清 市委督查专员、市委督查室主任  
李叶文 市政府督查专员、市政府督查室主任  
陈世武 怀化市财信融资担保有限责任公司董事长

领导小组下设办公室，由唐浩然同志兼任办公室主任，李如清、刘美祖、李佑长、曾祥元同志兼任办公室副主任，市林业局党组副书记、副局长周开森任办公室专职副主任，负责办公室日常工作。领导小组组成人员因工作变动需调整的，由相应岗位人员自然替补，市委办公室、市政府办公室不另行发文。

