

中共岳阳市委农村工作领导小组办公室文件

岳农办发〔2021〕14号

中共岳阳市委农村工作领导小组办公室 关于印发《岳阳市农业优势特色七大百亿 产业发展规划》的通知

各县市区党委农村工作领导小组办公室、市直相关单位：

《岳阳市农业优势特色七大百亿产业发展规划》已经市委农村工作领导小组同意，现予印发，请认真抓好落实。

中共岳阳市委农村工作领导小组办公室

2021年11月12日



岳阳市油料产业发展规划

(2021—2025年)

油料产业包括油菜和油茶。岳阳是长江中游油菜优势区和产油大市，为进一步推动油料产业健康持续稳定发展，制定本规划。

一、工作思路和目标

以保障重要农产品有效供给为总揽，以“兴油富民”为宗旨，以科技创新为引领，以绿色高效发展为目标，充分发挥我市油料作物种植优势、加工优势、技术优势和品牌优势，以品种优良化、基地规模化、经营集约化、产品精品化为抓手，大力推动油料作物加工转化增值，促进一二三产业融合发展，积极推动油料产业提质增效，实现油料产业高质量发展。力争到2025年，全市油料产业总产值达到120亿元，其中：油菜种植面积稳定在150万亩、产量达到16万吨，菜籽油产量5.5万吨，油菜产业综合产值80亿元；油茶林种植总面积100万亩，茶油产量2.5万吨，油茶综合产值40亿元。

二、产业布局

油菜产业。油菜种植基地主要布局在华容县、岳阳县、平江县、临湘市、君山区、湘阴县、汨罗市、云溪区、屈原管理区。全面落实油菜籽生产保护区划定工作，加强精细化建管护。

发展“稻油”轮作、“一片一种”种植，着力推广高含油量、高油酸含量新品种和全程机械化生产技术；大力提升加工工艺，确保菜籽油品质、提高附加值；积极推进三产融合，提升油菜产业综合效益。推动科技和产业融合发展，建设5个“生产+加工+科技”的现代油菜产业示范园区。

油茶产业。油茶种植基地主要布局在平江县、汨罗市、岳阳县、临湘市、湘阴县、华容县、云溪区。加强高产油茶林建设和低产林改造。引导发展适度规模油茶种植和加工，提升茶油品质，培育自主品牌，主动融入湖南茶油公共品牌建设，提升品牌价值和产出效益。推动科技创新成果转化和产业融合发展，重点建设1-2个油茶产业科技创新和融合发展示范园。

三、发展重点

（一）油菜产业发展重点

加强油菜籽生产保护区建设。全面落实油菜籽生产保护区划定工作，做到全部建档立卡、上图入库。按照集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的要求，积极推进高标准农田建设，加强基础设施建设，发展适度规模经营，提高农业社会化服务水平。加强监管监测，落实管护责任，确保其数量不减少、质量不降低。创新投融资机制，吸引社会资本投入，加快建设步伐。力争用3年时间基本完成保护区建设任务，形成布局合理、数量充足、设施完善、产能提升、管护到位、生产现代化

的油菜籽生产保护区。

大力推进稻油水旱轮作。贯彻“绿色、优质、高效、生态、安全”的发展理念，按照协调发展、集中连片、节本增效的要求，引导支持种植大户、家庭农场、农民合作社、养蜂企业等新型经营主体，大力发展“稻油”“稻稻油”水旱轮作和“棉油”轮作种植模式，加强高含油量、高油酸含量新品种及高产高效生产技术的示范推广，实施菜用、花用、肥用“三结合”，做到品种、肥料、硼肥、农药、机耕机收机防“五统一”。

做强做优油菜籽加工业。发挥我市浓香型菜籽油比较优势，发挥道道全、长康集团、山润科技三家国家级龙头企业的骨干引领作用，大力发展订单农业，实施规模化种植、标准化生产、品牌化经营、产业化发展，做强做优油脂精深加工龙头企业。引导鼓励中小油脂企业进行技术改造，采用先进的加工技术和设备，发展适度规模的压榨菜籽油加工，提高产品质量和产出效益；加快农村土榨油坊升级改造，打造特色菜籽油品牌，提高升值空间。鼓励支持利用菜籽饼加工饲料、肥料，提升综合利用效益。到 2025 年，全市油菜加工产值达到 40 亿元。

发展油菜花海乡村旅游。发挥油菜的多种功能和多重价值，重点打造君山区良心堡镇、华容县团洲乡、平江县长寿镇、岳阳县麻塘镇、临湘市江南镇、汨罗市白水镇、湘阴县南湖洲镇七个油菜花海乡村旅游示范基地，进一步完善旅游服务功能，

推动景区提档升级。结合全域旅游开发和乡村旅游发展，鼓励支持举办油菜花旅游节会等活动，打造油菜花节品牌，促进农业增效、农村增美、农民增收。

加强油菜产业科技支撑。以市农科院为主导，整合高校、龙头企业、科研机构、社会力量等，建立油菜产业技术研发、服务和示范平台，提供全过程技术支撑。加强产学研合作，突出关键环节和瓶颈问题，开展油菜精量播种、种子处理、减肥减药、机收减损、病虫绿色防控等技术攻关；建立油菜种子生产（制种）基地，开展品种、种子质量、菜油菜饼品质检测服务；推进农机农艺融合，集成示范种、肥、药、机等新产品新装备，大面积推广适机品种、直播密植、高效施肥、全程机械化、绿色防控、秸秆粉碎还田等提质增效技术。推动科技创新示范推广和产业融合发展相结合，以规模化种养基地为基础，依托农业产业化龙头企业带动，聚集现代生产要素，建设 5 个“生产+加工+科技”的现代油菜产业示范园区，发挥示范引领和带动效应。

（二）油茶产业发展重点

加强资源培育体系建设。新造油茶林。根据各县市区林地资源现状以及产业发展布局，主要选择海拔 500 米以下，相对高度 200 米以下，坡度 25° 以下，地势开阔，光照充足，土层厚度大于 50 厘米的宜林荒山、荒地、低效残次林和采伐、火烧

迹地、低效果园发展高产油茶林基地，规划期内新造高产油茶林 2 万亩。低产林改造。对处于衰产期（过熟林）或稀疏残次的油茶林进行良种化、规范化更新改造，规划期内更新改造现有油茶林 14.4 万亩；对现已进入结果期的油茶成林，由于株行距不均、林龄不一、品种差、产出低的林分，采取垦复、施肥、补植、高接换冠、调整密度等措施进行抚育改造 13.7 万亩，促使林分在短时期内达到丰产稳产。建设示范林。通过建改结合，建设 3 个油茶高产示范基地，大力推广应用油茶新品种、新技术、新标准、新模式，充分发挥典型示范作用。

加强良种繁育体系建设。加强良种基地、采穗圃和苗圃基地建设，满足高产油茶林基地建设良种苗木的需求。以平江县、汨罗市、市林科所为主导，联合国家、省林科院、国有林场和重点企业，在油茶高产示范基地建设 2-3 处油茶良种基地。在平江县、汨罗市、岳阳县、市林科所各建设一个油茶良种采穗圃，采穗圃总面积不少于 300 亩。根据油茶产业发展造林任务安排，依托全市现有的育苗定点单位，新建和改扩建苗圃基地 6 个，建设面积 300 亩。

加强茶油加工体系建设。按照“扶大、扶强、扶优”的原则，培育扶持山润茶油、长康实业、正盛农林、淳湘农林、山烽农业、阳雀湖农业等国家级、省级龙头企业做大做强，积极开发新产品，提升产品品质，发展品牌营销，推动线上线下一

体化运作，不断提高市场份额和产出效益。开展茶油小作坊普查和专项整治，提升茶油小作坊生产水平，重点扶持提升 10 个茶油小作坊，建设 1 个油茶初果加工与茶籽仓储交易中心，新建油茶精深加工工厂 1 家。支持云溪区陆城镇茶油粕加工等油茶副产物利用项目建设。引进支持省、市茶油加工企业参与油茶原料林基地建设，推动“公司+基地+农户”产业化经营，促进农民增收。到 2025 年，油茶加工产值达到 35 亿元。

加强科技支撑体系建设。依托市林科所等科研单位和重点企业，联合建立 1 个市级油茶技术推广服务中心，开展油茶良种苗木繁育、高产油茶林营造以及茶果采收、加工和副产品利用等方面的技术指导服务，通过现场技术指导、送技术下乡等，实现科技成果对接和转化。加强油茶技术推广服务中心、重点油茶种植和加工企业的合作，高标准建设 1-2 个集良种繁育、高产栽培、综合加工、科研培训、生态旅游于一体的油茶产业科技创新和融合发展示范园区，发挥示范、辐射和带动作用。

加强品牌体系建设。初步建立茶油产品市场监测和监管系统，提升“山润”“胡子哥”“巨雄”“柒湾”“垚之赐”等为代表的油脂品牌知名度，引导创建一批如“淳湘”等茶油综合利用方面的知名品牌，初步形成品牌体系。

四、保障措施

（一）加强财政扶持。积极争取国家、省油菜专项资金、

重点林业工程建设资金支持，整合农业综合开发、扶贫、农业产业化、以工代赈、水土保持、科技创新等项目资金，大力扶持油料产业发展。市级通过专项资金支持和融资等途径每年安排 1000 万元，连续 5 年支持全市油料作物新品种、新技术的研发和推广服务、良种繁育示范项目、标准化生产示范基地建设、龙头加工企业技术改造、产业融合发展示范项目等。探索建立油料产业多元化投入机制，实行油料生产贷款贴息、财政资金奖励等政策，构建财政资金与信贷资金融合配套的政策支持体系，撬动社会资本投资。扩大油料政策性农业保险覆盖率。

（二）推进林权改革。深化林业产权制度改革，鼓励发展非公有制林业，按照专业化、规模化、基地化生产的要求和“依法、有偿、自愿”的原则，采取拍卖、租赁、承包、股份合作制等形式，鼓励和支持油茶林向有经济实力、懂技术、善经营的生产经营者流转。引导企业参与油茶原料林基地建设，促进油茶生产、加工、市场的有机结合，使企业与农户成为利益共享、风险共担的利益共同体。

（三）加强质量监管。严格落实政府属地管理责任和生产经营者主体责任，健全生产经营档案和制度，加强执法检查。加强质量检验检测体系建设，加强环境、水样、土壤的日常监测，确保农业环境污染早发现，早治理。加强种植大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体的培训，提

高质量安全意识和质量水平。

（四）强化人才支撑。加快人才引进和培育。制订高层次人才引进和培育激励机制，采用全职引进和柔性引进相结合方式，引进一批油料产业高层次领军人才和创新创业团队。鼓励龙头企业引进或培育一批油料产业技术领军人才、品牌营销人才和现代企业管理职业经理人。加大技术培训。建立分级技术培训制度，分层次、有计划、有步骤地开展油菜、油茶实用技术培训，加大对新型经营主体培训力度。组织开展科技成果对接、送技术下乡，提高技术人员、经营主体的经营理念和经营管理水平。

岳阳市竹木产业发展规划

(2021-2025年)

围绕产业兴旺总目标，坚持以市场需求为导向，以增强产业竞争力为核心，加快构建我市新型竹木业生产体系、产业体系、经营体系和服务体系，特制订本规划。

一、发展思路和目标

按照规模化、集约化、品牌化发展要求，以资源培育、产业加工体系、科技创新体系、品牌建设和产业融合发展为重点，着力构建资源节约、环境友好、效益良好的现代竹木产业体系。到2025年，全市竹木资源布局进一步优化，产业结构更加合理，企业规模不断壮大，产业化水平不断提升，品牌建设成效明显，全产业链产值达到100亿元。

二、产业布局

根据资源条件差异和产业发展基础，在全市打造以城陵矶新港区为核心的木质造纸业、以汨罗市为核心的家具制造业、以湘阴县为核心的木质人造板产业、以临湘市为核心的竹资源培育和精深加工产业4大竹木产业发展区域，辐射带动其他县市区参与全产业链分工。各分区在重点发展特色优势产业基础上，统筹兼顾，参与其他产业链环节分工。

三、主要任务

(一) 建设优质资源培育体系

1. 建设一批优质用材林和南竹基地。建设以平江、临湘、汨罗、岳阳县等为主的木质原料用材林培育基地，面积达到 100 万亩以上；建设临湘市、平江县、岳阳县 3 个丰产竹林培育示范基地，全市竹林面积稳定达到 120 万亩以上。通过政府引导，促进林地流转集约经营，鼓励社会资本投入，部门参与科技支撑，共同推进优质用材林和南竹基地建设。

2. 加大抚育管护力度。对全市中幼林开展抚育管护，着力提升林分质量。各县市区财政对中幼林抚育给予适当补贴，纳入年度预算。重点规划临湘市、平江县、岳阳县和汨罗市开展南竹低改、笋竹两用林开发和南竹高产示范片基地建设，全市改造低产南竹林 35 万亩，南竹高产面积达到 60%以上，充分保障竹木产业发展的资源需求。

（二）加快构建现代竹木产业体系

1. 扶持一批加工企业。鼓励和支持全市竹手工业作坊、竹加工专业户、竹业合作社和专业村的发展。扶持芭蕉扇业、竹海炭生源、大为竹业、基荣木业、名洋家具、现代家具和福湘木业、兴湘木业等竹木规模企业做大做强，通过招商引资和股份制组建，形成竹木加工企业龙头，引领和带动全市竹木产业的大发展。全市竹木加工企业稳定在 1000 家左右，竹加工专业户和合作社 1500 个左右，培育 6 家重点龙头企业，其中销售收入过亿元企业 3-4 家。全市竹木加工产业产值达到 90 亿元。

2. 培育一个竹木特色产业园。支持临湘市在原省级现代林

业综合产业园的基础上，以集聚高端产能为导向扩大园区承载能力，布局高附加值的高性能竹材料、竹木家居、特色笋竹食品、高端装饰材料等，优先引进高端竹产业创新创业；支持建设湘北高端木竹产品展示销售中心，建立竹建筑设计展示区，与知名建筑师、建筑强校师生开展合作，组织设计师将竹建筑设计作品实景化，将产业园区逐渐打造成为推动竹木产业升级改造的平台，成为竹木主产区区域经济发展的引擎。

3. 创建一批知名品牌。按照“一县一特”“一片一品牌”的战略部署，打造岳阳纸业、汨罗家具、湘阴人造板、临湘南竹综合利用、岳阳县竹工艺等5大类特色竹木产品，基本形成岳阳林纸、家具、人造板、南竹产业品牌体系，国内市场份额和知名度逐步提升。

（三）加大技术支撑体系建设力度

完善人造板加工企业管理运营模式，努力构建信息共享平台，鼓励引进新技术、新设备，通过技术创新、工艺引进、嫁接改造等方式提高自主创新、产量和原材料综合利用的能力和水平。广泛推广南竹笋材两用林试验示范技术、南竹丰产栽培综合技术、南竹低产林改造技术。抓好以临湘市为重点的湘北楠竹产业科技园建设，扶持岳阳县芭蕉扇业艺扇机械加工和数码拆图分片印刷加工技术改造，提升产品档次、开发新产品、开拓新市场。引进、引导竹企业开发竹缠绕复合压力管、竹笋精加工、竹材人造板（含户外竹集成材）、竹家具、竹工艺品、

“三素分离”、竹材废弃物综合利用等新技术和精深产品。加强与国际竹藤组织、高校和科研院所的合作，多领域多渠道获取技术支持。竹木精深加工和综合利用产业产值贡献率占 40% 以上。

（四）加快营销网络体系建设

支持临湘市打造“中国竹艺城”、竹类交易物流园，在市内各旅游景区、购物中心开辟竹产品销售专柜，利用相关展销会平台，举行竹产品专场展销。建立竹业网站，开展网上竹器交易和旅游推介。支持汨罗家具和湘阴人造板进一步拓展市场，提升市场份额。规划期内建成覆盖广、效率高、多方位的竹木产品交易网络。

（五）促进产业融合发展

利用平江、岳阳县、汨罗的森林自然景观和临湘市广袤的竹林形成的竹海和人文景观，以平江各森林公园、岳阳县大云山、张谷英、临湘羊楼司、6501 风景区、五尖山森林公园及汨罗等地人文、自然风光为基线，结合岳阳楼风景区、赤壁古战场风景区等旅游资源，突出开发以生态体验、森林康养、休闲旅游、竹笋采挖、农家乐等休闲娱乐为主题的生态旅游线路。争取放宽对旅游开发市场的准入，促进社会主体通过转让、租赁、托管等形式参与生态旅游开发。在培育木竹资源的同时，适度规模开展林下种养殖等林下经济产业，充分开发和提高竹木资源的附加价值。通过多产业融合，推动资源节约和环境友

好型经济产业的发展，创产值 10 亿元。

四、保障措施

1. 加强统筹协调。临湘、平江、岳阳县、汨罗等重点县市要将竹木产业纳入地方经济发展规划统筹安排，列出项目清单和建设进度，扎实加以推进。市县林业部门要发挥统筹协调作用，加强业务指导，牵头做好竹木产业发展规划、制定建设标准。市县发改部门要积极支持符合条件的竹木基地培育、林区道路建设、竹木产品加工或生态旅游开发等项目的申报和建设。市县财政部门要落实扶持资金，完善奖补办法，提高资金使用效益。市直其他有关部门要根据职责分工，各负其责，共同推进全市竹木产业的转型升级。

2. 加大扶持力度。设立竹木产业发展专项，市级通过专项资金支持和融资等途径每年安排 1000 万元，连续 5 年支持优质木竹基地建设、加工企业扩大规模、科技创新、品牌建设等。市财政、市农业农村局、市林业局在项目安排方面给予重点支持。

3. 强化科技支撑。构建“产学研用”相结合的科技创新管理体制，在精深加工、高附加值产品研发方面形成一批核心技术，在良种选育、高效栽培、竹木精深加工等重点领域形成一批科技成果。选派科技人员组建专家服务团队，深入开展对口科技服务、定点科技服务。积极开展专项技术培训，着力提升林农、竹木企业科学素养。

4. 完善基础设施。统筹整合竹木基地培育和竹木产业发展，结合通村通乡公路等基础设施项目，优先和加快林区道路建设，着力改善竹木生产运输条件，推进竹木集约化经营，降低生产成本。