中共衡阳市委文件

衡发〔2018〕6号

中共衡阳市委
衡阳市人民政府
关于加快油茶产业发展的决定

（2018年1月31日）

发展油茶产业是促进农民增收、助推精准扶贫，发展农业产业、实现乡村振兴的重要抓手，具有良好的经济效益、生态效益和社会效益。为进一步加快全市油茶产业发展，做大做强油茶产业，将衡阳打造成“中国油茶第一强市”，根据《国务院办公厅关于加快木本油料产业发展的意见》（国办发〔2014〕68号）和《湖南省人民政府办公厅关于进一步推动油茶产业发展的意见》（湘政办发〔2015〕14号）精神，现

作出如下决定。

一、明确油茶产业发展总体要求

（一）**指导思想**。以党的十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，大力实施乡村振兴战略，以促进农业增效、农民增收为目标，以科技创新、经营创新、机制创新为依托，加大油茶产业扶持力度，优化油茶产业结构，提升油茶产业发展水平，努力将油茶产业打造成为全市促进农民增收的经济产业、改善生态的绿色产业、脱贫攻坚的致富产业。

（二）**基本原则**。坚持政府引导、市场主导、社会参与，促进产业规模发展；坚持科学规划、合理布局、稳步实施，优化产业结构配置；坚持新造扩面、低改提质、抚育管护同步推进，实现丰产、优质、高效；坚持机制创新、科学经营、多元发展，加强市场监管，强化品牌建设。

（三）**发展目标**。推进全市油茶产业布局更加合理，加工水平明显提升，产品结构更加优化，产业活力明显增强，实现衡阳油茶“引领中国，走向世界”的宏伟目标。力争到2025年，全市在现有基础上完成油茶新造122万亩，低改垦复110万亩，油茶林面积由378万亩发展到500万亩，其中油茶丰产林发展到400万亩；茶油年产量增加到12万吨，重点培育1—2家油茶龙头企业上市，全市油茶产业年产值达500亿元以上。

二、突出油茶产业发展重点

（一）推进新型经营。坚持优先发展农业农村，大力实施乡村振兴战略。大力培育新型经营主体，推广“企业（合作社、家庭农场）+基地+农户”油茶合作经营模式，不断优化企业（合作社、家庭农场）与农户之间利益共享、风险共担的经济利益链接机制。鼓励因地制宜开展油茶林下经济复合经营，提高林地综合生产能力。重点推进全市油茶产业发展的“十百千万”工程，即培植10个国省油茶产业龙头企业，在此基础上重点培植2-3家领军龙头企业；培植100个2000—5000亩的油茶种植示范基地；培植1000个300亩以上的油茶种植示范庄园；培植10000个50-100亩的油茶家庭农场。（牵头责任单位：市林业局；配合单位：各县市人民政府、市发改委、市农委、市国土资源局、市经信委等）

（二）提升科技水平。以湖南省油茶产业技术创新战略联盟为平台，依托全市经济社会创新发展智库专家团队和驻衡高校及市林科所等科研力量，联合国内油茶研究一流科研院所，围绕油茶产业新品种选育、新技术研究、新产品开发开展科研攻关和技术服务，促进产学研相结合；加强油茶科技人才培育和新技术培训与推广；开展油茶相关标准制定，推进油茶标准化、集约化、规范化生产。发挥企业的科技创新主体作用，延伸油茶精深加工和副产品开发利用等全产业链条。各地政府从政策、资金等方面给予支持，加大招商引

资力度，引进科技含量高的企业，提高油茶产品附加值。（牵头责任单位：市林业局；配合单位：各县市人民政府、市科技局、市质监局、市商粮局、市农委等）

（三）搭建发展平台。建立全国性油茶产品专业市场，为油茶系列产品提供长期、固定、公开的批发交易场所；建设国家级油茶科技研发中心，推动全市油茶创新驱动发展和科技成果转化；建立全市油茶产品质量检测中心，为全省乃至全国油茶产品的研发、检测、标准制（修）订等提供强有力的技术支撑；拓展油茶产品“互联网+”交易，拓宽油茶产品营销渠道；加快土地有序流转；建立油茶产权交易中心，提供林地流转专业咨询和交易服务；出台油茶林权流转不动产登记优惠政策，减轻油茶业主负担；建设油茶产业配套仓储、物流中心，完善相关物流体系。（牵头责任单位：市林业局；配合单位：各县市人民政府、市发改委、市住建局、市城乡规划局、市国土资源局、市商粮局、市农委、市工商局、市质监局等）

（四）加快扶贫攻坚。优先将适宜发展油茶产业的贫困地区纳入全市油茶产业发展规划，予以重点支持。按照“依法、自愿、有偿”原则，有序引导龙头企业、合作社和家庭农场等新型经营主体流转贫困户林地经营权，带动农户脱贫致富。实行市、县两级奖补政策，引导广大贫困户参与油茶产业建设，通过获取劳务报酬、油茶资产收益增加收入，促进脱贫

致富。2020年前，根据贫困户意愿，立足产业扶贫政策，帮助油茶适生区的贫困户以自主经营或合作经营模式建设一批油茶丰产林基地。（**牵头责任单位：市农委；配合单位：各县市人民政府、市林业局、市财政局、市发改委、市经信委等**）

（**五**）**加强行业监管**。林业、农业、发改、财政、工商、公安、食品药品监管等相关部门要加强协调配合，各司其职、各尽其责，推进联合执法，打击以次充好，严惩假冒伪劣，共同维护油茶产业发展秩序，净化油茶产业发展环境。（**牵头责任单位：市林业局；配合单位：各县市人民政府、市农委、市发改委、市财政局、市工商局、市公安局、市食品药品监管局等**）

（**六**）**打造优质品牌**。加快农业供给侧结构性改革，鼓励和支持龙头企业做大做强油茶产业，针对油茶品牌散、多、弱的问题，整合油茶品牌，打造企业品牌联盟，强化茶油质量和商品标牌标识管理，全力支持衡阳油茶申报为“国家地理标志保护产品”和“地理保护商标”，打造闻名全国乃至全球的衡阳油茶品牌。（**牵头责任单位：市林业局；配合单位：各县市人民政府、市农委、市工商局、市质监局等**）

（**七**）**扩大宣传影响**。注重宣传推介衡阳油茶区域性公共品牌。定期举办中国油茶产业发展高峰会和博览会。走出去开展衡阳油茶暨农业品牌推介活动，在中央、省级主流媒体刊播衡阳油茶专题宣传，在市域边界和流动人员集中地段

设置大型宣传广告牌,在各综合交通枢纽场所投放广告宣传。积极参加国内有影响力的产品博览会和展示展销会，举办衡阳油茶新技术、新产品发布体验会，策划包装油茶项目招商引资。结合全域旅游和美丽乡村建设，开展以农耕文化节、油茶文化节、土菜文化节等为载体的各类油茶文化主题活动。（牵头责任单位：市委宣传部；配合单位：各县市人民政府、市林业局、市城管执法局、市商粮局、市农委等）

（八）发挥协会作用。建立健全市油茶产业协会管理机制，发挥协会在政府、市场和行业间的沟通和桥梁作用，为衡阳市油茶产业协会会员提供优质、高效服务。规范行业自律，维护会员合法权益。组织指导协会会员开展相关经验交流、技能培训、发展研讨等活动。探索建立市、县两级油茶产业促进会，激发和发挥社会各界人士对油茶的热爱，共同促进全市油茶产业发展。（牵头责任单位：市林业局；配合单位：各县市人民政府、市民政局、市农委、市商粮局等）

三、强化产业发展保障措施

（一）加强组织领导。把加快油茶产业发展作为各县市“一把手工程”来抓，切实加强组织领导，明确目标任务，认真研究政策措施，建立和完善政策、资金、项目、技术等方面扶持机制。建立衡阳市油茶产业发展联席会制度，由市人民政府市长担任总召集人，分管副市长担任召集人，相关市直单位和各县市人民政府主要负责人为成员，联席会办公室

设在市林业局。设立衡阳市油茶产业发展管理机构。各级林业、发改、财政等部门要密切配合，抓紧做好油茶产业发展规划编制、资金及项目统筹管理、良种及栽培技术推广等工作。（**牵头责任单位：市委组织部、市编办、各县市人民政府；配合单位：市林业局、市人社局等**）

（二）**加强财政扶持**。各县市要积极筹措资金，出台相应扶持政策，加大对发展油茶产业的扶持力度。从2018年起，市财政每年预算安排或筹措1亿元油茶产业发展专项资金，重点用于油茶产业扶贫、贷款贴息、风险补偿、农信担保、基金运作、科技创新、产业宣传、考核奖补、区域性公共品牌打造等工作，其中2018年到2020年，每年落实3000万元专项资金专用于油茶产业的精准扶贫，各县市财政也要安排一定数量的油茶产业专项资金。市财政要统筹整合社会资本、金融资本、政策性资金和农业信用担保，油茶融资规模达到5亿元以上。同时，探索与中国木本油料产业基金开展合作。（**牵头责任单位：市财政局；配合单位：各县市人民政府、市林业局、市发改委、市金融办、市农委等**）

（三）**加强督查考核**。根据全市油茶产业发展目标，科学制定基地建设、产业扶贫、油茶加工、仓储物流、产品营销等规划，细化实施计划。建立全市油茶产业发展考核机制，对各县市油茶产业年度建设任务、建设质量、保障措施等重点工作开展专项验收、督查和考核，并将油茶产业发展列入

市委、市政府对各县市年度目标管理绩效考核内容。加强考核结果运用，按照相关规定对油茶产业发展较好的单位以及做出突出贡献的组织和个人予以通报表扬，并将考核结果作为领导班子工作评价的重要依据和干部选拔任用的重要参考。（牵头责任单位：市绩效考核办，市委组织部；配合单位：各县市人民政府、市林业局、市人社局、市农委等）